

## 附件 2

# 研究指南

### 1.成都“十五五”经济社会发展基本思路研究

研究要点：（1）总结提炼成都“十四五”规划纲要实施的取得的重大成效、有益经验等，系统梳理分析制约成都市高质量发展的主要问题及其影响因素和深层次原因；（2）科学研判成都所处的历史方位，深入分析经济社会发展呈现的新变化新特点、面临的新任务新要求、承担的新责任新使命，系统研究需要重点把握的有利和不利因素、潜在机遇和风险挑战；（3）提出“十五五”时期推进经济社会高质量发展的基本原则、总体思路以及发展基调、发展主题、发展主线及具体支撑，明确“十五五”时期经济社会高质量发展的主要目标和指标体系；（4）准确把握时代要求和市情特征，明晰“十五五”时期经济社会高质量发展的重点任务，并提出相应具体举措。

### 2.成都“十五五”外部宏观形势与面临的战略机遇和风险挑战研究

研究要点：（1）分析“十五五”期间国际环境的总体趋势特点，围绕政治格局、经贸规则、科技创新、产业链供应链等方面进行前瞻性研判；（2）分析“十五五”期间成都面临的新形势，研判国际国内发展趋势、政策取向、科技创新、改革开放、区域战略等方面对成都发展的影响；（3）系统梳理

宏观形势变化对成都发展的有利与不利因素、潜在机遇和风险挑战；（4）研究提出成都“十五五”时期抢抓机遇、应对挑战的具体思路和关键举措。

### 3.成都“十五五”全球新一轮科技革命趋势、影响及应对举措研究

研究要点：（1）全面梳理全球科技革命态势，从科研范式变革、科研组织方式创新和技术突破等方面，研究新一轮全球科技革命的内涵和特征；（2）分析新一轮科技革命对全球创新城市竞争格局的影响，结合成都发展基础，研判成都可能面临的机遇和挑战；（3）研究提出成都“十五五”时期应对新一轮全球科技革命的总体思路，围绕把握科技发展规律、优化战略前沿布局、深化体制机制改革等方面提出重点举措。

### 4.成都“十五五”经济社会发展的阶段性特征、规划主题主线和重大举措研究

研究要点：（1）梳理总结成都经济社会发展的历史里程，结合发展定位和关键指标对标比较，多角度分析判断成都“十五五”时期发展所处阶段、主要特征；（2）分析比较过往五年规划的主题主线，总结成都发展的规律、经验和逻辑，研究提出成都“十五五”时期经济社会发展的主题主线；（3）立足2035年基本建成中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市的目标要求，研究提出成都“十五五”时期经济社会发展的总体目标和思路举措。

### 5. 成都“十五五”社会各界新期待和新需求研究

研究要点：（1）综合运用问卷调查和大数据挖掘分析等

先进技术手段，全面分析社会各界对于成都推动高质量发展、创造高品质生活、实施高效能治理方面存在的短板问题和诉求建议；（2）理清成都现阶段回应社会各界新期待、新需求的既有做法及存在的问题、不足；（3）对标对表国内外先发城市经验做法，分析总结成都回应社会各界新期待、新需求亟需改进的方向；（4）围绕“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，研究提出“十五五”时期在经济社会发展关键领域进一步提高市民获得感、幸福感、成就感的总体思路和具体建议举措。

## 6.成都“十五五”经济社会发展总体目标和指标体系研究

研究要点：（1）对标 2035 年基本建成中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市的目标要求，结合国家、省对成都提出的最新战略要求及任务，充分考虑外部环境、要素条件、承载能力和风险防范等因素，研究提出成都“十五五”时期经济社会发展的指标体系；（2）多场景测算分析成都“十五五”时期经济的潜在增长率和相关结构性指标，并测算 2030 年目标值；（3）运用科学方法，在进行综合平衡匹配基础上，研究测算经济社会发展主要指标 2030 年目标值。

## 7.成都“十五五”增强国家中心城市功能，加快建设中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市的目标思路和战略举措研究

研究要点：（1）全面梳理近年来成都建设国家中心城市，

打造中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市的成效和短板，并对比国内**9**个国家中心城市和国外现代化国际大都市，剖析成都国家中心城市能级位势的趋势变化；**(2)**按照**2035**年基本建成中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市的目标要求，研究提出“十五五”时期需达到的阶段性目标；**(3)**研究提出成都“十五五”时期加快建设中国西部具有全球影响力和美誉度的社会主义现代化国际大都市的总体思路、主要目标和重点举措。

#### **8.成都“十五五”加快推动郊区新城能级提升的目标、路径和举措研究**

研究要点：**(1)**围绕国家关于推进以县城为重要载体的城镇化建设新要求，分析成渝地区双城经济圈、新时代西部大开发等国家重大战略和成德眉资同城化对成都**8**个郊区新城经济社会发展的影响；**(2)**梳理郊区新城所处发展阶段和特征，分析存在的共性问题 and 个性问题，以及面临的机遇和挑战；**(3)**发挥“大城市带大农村”优势，立足超大城市转型发展，深化区（市）县结对联动发展，研究提出“十五五”时期郊区新城经济社会发展总体思路、主要目标和重点任务；**(4)**根据发展目标和重点，研究谋划一批支撑性、功能性、基础性重大工程和项目。

#### **9.成都“十五五”强化成渝双核联动，深入推进成渝地区双城经济圈建设的目标思路和举措研究**

研究要点：**(1)**全面总结成渝双核联动，推进成渝地区

双城经济圈建设成效，分析当前阶段成渝地区双城经济圈发展面临的宏观形势和亟需突破的难点问题；（2）立足成渝地区双城经济圈极核城市建设，梳理成都现阶段对成渝地区辐射带动的成效、存在的主要问题；（3）借鉴长三角等先发地区城市群先进经验，提出成都“十五五”时期提升城市整体能级和国际竞争力，强化成渝双核联动，引领带动成渝地区高质量发展的路径及对策；（4）研究谋划一批成渝共建推动成渝地区双城经济圈建设的重大工程项目和改革创新举措。

**10.成都“十五五”持续增强公园城市示范区品牌力、影响力的目标思路和举措研究**

研究要点：（1）全面梳理“十四五”时期公园城市示范区建设成效、实践探索和机制创新成果；（2）对标国际国内先发城市，分析比较优势和不足；（3）立足中国式现代化、高质量发展、超大城市转型发展等新形势新要求，锚定2035年公园城市示范区建设全面完成的时间节点，研究提出“十五五”时期推进公园城市示范区建设的阶段性目标；（4）在“探索山水人城和谐相融新实践和超大特大城市转型发展新路径”“实现高质量发展、高品质生活、高效能治理相结合”方面，研究提出进一步实现突破的重要举措；（5）在生态、生产、生活和治理四大领域研提支撑性、创新性重大工程项目和改革创新举措。

**11.成都“十五五”在建设现代化产业体系上精准发力，深入推进产业建圈强链打造优势特色产业集群，建设具有全国影响力的经济中心的目标、路径和举措研究**

研究要点：(1) 立足构建现代化产业体系的新要求新趋势，分析成都推进产业建圈强链的取得成效和存在不足；(2) 梳理总结成都在先进制造业、现代服务业、都市现代农业等领域打造优势特色产业集群的发展现状和问题瓶颈；(3) 结合国家关于加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系的有关部署，学习借鉴上海、广州、深圳等先发城市有益经验，研究提出成都“十五五”时期建设具有全国影响力的经济中心的总体思路、主要目标和重点任务；(4) 研究谋划一批建设具有全国影响力的经济中心的重大工程项目和改革创新举措。

## 12. 成都“十五五”促进民营经济高质量发展的目标、路径和举措研究

研究要点：(1) 分析成都民营经济发展现状，取得的成绩和存在的不足，以及所面临的机遇与挑战；(2) 梳理国内先发城市民营经济发展的典型经验和有效举措，梳理成都发展民营企业主要诉求；(3) 研究提出成都“十五五”时期提升民营企业竞争力，推动民营经济高质量发展的总体思路、主要目标、重点任务和政策举措，探索国资国企与民营企业协调发展的改革创新路径；(4) 研究谋划一批民营经济发展的重大工程项目和改革创新举措。

## 13. 成都“十五五”加快生物经济发展研究

研究要点：(1) 研究生物经济发展进展和趋势，分析成都生物经济发展基础和优势，以及面临的机遇与挑战；(2) 总结国内先发城市发展成效和有益经验，提出生物经济发展

的规律；（3）研究提出成都“十五五”时期生物经济创新发展的总体思路、主要目标、重点任务和政策建议；（4）研究谋划一批生物经济相关的重大工程项目和改革创新举措。

**14.成都“十五五”建立健全新型基础设施网络的目标、路径和举措研究**

研究要点：（1）聚焦5G、云计算、大数据、人工智能、工业互联网等重点领域，深入分析成都构建新型基础设施网络的现状结构、存在的突出短板问题；（2）对标国内外先发城市，围绕数字转型、智能升级、融合创新，研究提出成都“十五五”时期建立健全新型基础设施网络的总体思路、主要目标和重点任务；（3）研究谋划一批5G、云计算、大数据、工业互联网等领域新型基础设施建设的重大工程项目。

**15.成都“十五五”加快数字经济发展研究**

研究要点：（1）研究数字经济发展进展和趋势，分析成都数字经济发展基础和优势，以及面临的机遇与挑战；（2）总结国内先发城市发展成效和有益经验，提出数字经济发展的规律；（3）研究提出成都“十五五”时期数字经济创新发展的总体思路、主要目标、重点任务和政策建议；（4）研究谋划一批数字经济相关的重大工程项目和改革创新举措。

**16.成都“十五五”推进以人为核心的新型城镇化建设的目标、路径和举措研究**

研究要点：（1）梳理国家关于新型城镇化建设的部署要求，分析新型城镇化建设面临的新趋势新特征；（2）围绕城镇空间优化、城市综合承载能力、城乡融合发展、农业转移

人口市民化等方面，总结成都推进新型城镇化建设的成效和存在的问题；（3）借鉴国内外发达地区在城镇化建设发展中的先进经验，立足大城市带大郊区独特优势，研究提出成都“十五五”时期推进以人为核心的新型城镇化建设的总体思路、重点任务和政策建议；（4）研究谋划一批新型城镇化建设相关的重大工程项目和改革创新举措。

**17.成都“十五五”在“双碳”背景下，加快绿色低碳转型的目标、路径和举措研究**

研究要点：（1）梳理国际国内重要城市绿色低碳转型历史经验和成功案例，立足成都资源禀赋，分析成都绿色低碳转型存在的难点和瓶颈问题；（2）落实“双碳”行动，围绕传统行业和新兴领域，聚焦供给侧和应用端共同发力，研究提出成都“十五五”时期绿色低碳转型路线图；（3）围绕重点领域和关键环节，研究提出“十五五”时期绿色低碳转型的总体思路、主要目标、重点任务；（4）谋划一批绿色低碳转型领域的重大工程项目和改革创新举措。

**18.成都“十五五”经济体制改革重点领域有关问题及对策建议研究**

研究要点：（1）总结“十四五”时期成都市经济体制改革取得的成效，分析存在的难点、堵点、痛点问题；（2）深入梳理中央关于全面深化经济体制改革的部署要求和国内先发城市创新探索，研究提出成都深化改革的思路和着力点；（3）突出进一步推动高质量发展，围绕重点改革试点落地、

产业发展、高水平开放、要素市场、区域协调发展等重点领域，研究提出“十五五”时期的改革任务和重点举措；（4）围绕加快成渝地区双城经济圈、成都都市圈、公园城市示范区建设，谋划争取一批经济领域具有标志性和牵引性的重大改革试点。

### 19.成都“十五五”全面提升营商环境国际竞争力的目标、路径和举措研究

研究要点：（1）梳理国家和省深化营商环境重点领域改革的新部署，研究构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地对成都优化营商环境提出的新要求；（2）梳理总结成都营商环境改革现状，摸清成都在营造市场化、法制化、国际化一流营商环境方面存在的问题和短板；（3）研究提出成都“十五五”时期优化营商环境支撑高质量发展具体目标、主攻方向和有效举措。

### 20.成都“十五五”强化服务落实国家重大区域战略，促进区域协调发展的主攻方向和举措研究

研究要点：（1）全面总结成都在推进新时代西部大开发、长江经济带建设等国家重大区域战略中取得的成效、存在的问题；（2）梳理成都在省域范围内引领成都平原经济区高质量发展，协同带动川南、川东北、攀西、川西北“五区”共兴，在全国范围内与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国内重要城市群的经济社会合作成效，剖析合作中存在的问题及原因；（3）研究提出成都“十五五”时期服务落实国家重大区

域战略，深化省域内外区域合作的总体思路、主要目标、重点任务和有效举措；（4）研究谋划一批服务落实国家重大区域战略，推进区域合作的重大工程项目和改革创新举措。

### 21.成都“十五五”人口高质量发展的目标、路径和举措研究

研究要点：（1）系统总结近年来成都推动人口高质量发展，打造全龄友好城市的成效和问题；（2）分析人口条件变化对经济社会发展可能产生的影响，预测成都人口总量、结构和布局演变趋势；（3）立足服务国家战略和支撑城市能级提升，突出全龄友好城市建设，研究提出“十五五”时期推动人口高质量发展的总体思路、重点任务和政策举措建议。

### 22.成都“十五五”探索推进共同富裕的目标、路径和举措研究

研究要点：（1）深刻剖析共同富裕的内涵与要求，科学构建共同富裕的目标体系；（2）学习借鉴国内先行试点城市和地区的经验做法，全面梳理近年来成都探索共同富裕的工作举措和取得成效；（3）深入分析制约成都共同富裕水平提升的主要因素或关键症结；（4）研究提出成都“十五五”时期探索推进共同富裕的总体思路、主要目标和重点举措，以及重大工程项目和行动。

### 23.成都“十五五”打造韧性安全城市的目标、路径和举措研究

研究要点：（1）梳理成都在超大城市运行安全体系中面临的新趋势和新特点，分析亟需关注的重点领域和潜在问题；

(2) 研究提出“十五五”时期强化城市运行风险防控管理、加强城市发展和安全综合协调机制建设、提升应急资源综合配置能力、保障城市安全有序运转的总体思路；(3) 聚焦城市运行中的经济、社会、环境等领域的风险，研究提出成都“十五五”时期增强城市韧性安全的重点举措；(4) 研究谋划一批增强城市韧性安全的重大工程项目和改革创新举措。

#### 24. 成都“十五五”重大工程和项目前瞻性谋划研究

研究要点：(1) 调研梳理各相关行业主管部门、区(市)县“十五五”时期的重大项目考虑及其推进过程中的难点问题；(2) 在调研基础上结合服务国家战略、推动城市空间发展格局优化和重点区域布局建设，围绕交通、能源、创新、产业、生态、民生、治理等领域，研究谋划一批对成都经济社会中长期发展具有牵引带动作用的重大项目。(3) 围绕加大资金要素保障、激发社会投资、优化投资环境等方面研究提出推动重大项目落地实施的重点举措。